

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по здравоохранению и социальной защите

### РЕШЕНИЕ № 4 - к

08.10.2013

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области  
«О признании утратившими силу  
отдельных законов Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Н.Лабыгин



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 июля 2013 года

№ 214-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра здравоохранения Иркутской области Корнилова Н.Г.



С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3060
Дата	02.07.2013 г.
на	04 листах, индекс 01-12

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 1

Признать утратившими силу:

1) Закон Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 129-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления города Иркутска отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 38);

2) Закон Иркутской области от 8 октября 2012 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 47, т. 1).

3) Закон Иркутской области от 25 декабря 2012 года № 149-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, Областная, 2012, 28 декабря).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.В. Ерошенко

г. Иркутск

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2013 г.

№ \_\_\_\_\_

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту закона Иркутской области  
«О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу  
отдельных законов Иркутской области»

1) Субъект законодательной инициативы и разработчики проекта закона

Проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Разработчиком настоящего проекта закона является министерство здравоохранения Иркутской области.

2) Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона Иркутской области являются Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в российской Федерации», от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

3) Обоснование необходимости принятия закона, его цели и основные положения, место будущего акта в системе действующего законодательства, состояние законодательства в данной сфере правового регулирования

Изменения, внесенные Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», передали полномочия по организации медицинской помощи субъектам Российской Федерации.

В связи с чем, в государственную собственность Иркутской области переданы муниципальные учреждения здравоохранения, за исключением г. Иркутска.

Для централизации здравоохранения Иркутской области и концентрации всех имеющихся ресурсов и их оптимизации исполнения на всей территории Иркутской области необходимо передача учреждений здравоохранения г. Иркутска в государственную собственность Иркутской области.

Передача учреждений здравоохранения г. Иркутска в государственную собственность Иркутской области позволит:

- 1) создать единый уровень системы оказания медицинской помощи;
- 2) повысить качество и доступность скорой медицинской помощи в г. Иркутске и Иркутском районе;
- 3) оптимизировать использование, имеющегося коечного фонда;
- 4) повысить доступность медицинской помощи жителям Иркутской области.

4) Перечень актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона Иркутской области потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-оз «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

5) Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона Иркутской области согласован в установленном порядке, замечаний к проекту закона Иркутской области не получено.

Министр здравоохранения  
Иркутской области



Н.Г. Корнилов





ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

Заместителю председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

25.07.13 № 11-12-2013

на № 2094 от 11.07.13

Уважаемый Геннадий Николаевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области».

Положений, противоречащих федеральному законодательству, коррупциогенных факторов, нарушений правил юридической техники в проекте закона не выявлено.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

  
С.Д.Зенков

О.М.Корбак, 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3411
Дата	30 07 20 13 г.
на	01 листах, индекс 01-31

А 061802



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

29.04.2013 № 01-30/5123  
На № 2094 от 11.07.13

Заместителю председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3485
Дата	05.08.2013 г.
на	02 листах, индекс 01-31

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – Проект закона Иркутской области).

Проектом закона Иркутской области предлагается признать утратившими силу Законы Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 129-оз «О наделении органов местного самоуправления города Иркутска отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан»; от 8 октября 2012 года № 87-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан»; от 25 декабря 2012 года № 149-оз «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта закона Иркутской области – признание правового акта субъекта Российской Федерации утратившим силу – находится в сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ).

Проект закона Иркутской области является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 60 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правовой акт области или его часть прекращает свое действие в случае признания правового акта или его части утратившим силу органом, принявшим этот акт.

Принятие проекта закона Иркутской области Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления



О.В. Петрова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 2 июля 2013 года № 214-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого проекта закона является правомерным.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствие с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация преданных полномочий подконтрольна государству.

Подпунктом 21 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесена организация оказания медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

Согласно части 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», части 2 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

В рассматриваемой сфере действует Закон Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 129-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления города Иркутска отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан».

Законопроектом предлагается признать утратившими силу данный Закон Иркутской области, а также Закон Иркутской области от 8 октября 2012 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан», Закон Иркутской области от 25 декабря 2012 года № 149-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен не полностью.

В данном перечне отсутствует указание на следующие Законы Иркутской области:

- Закон Иркутской области от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных учреждениях»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (часть 5 статьи 4, часть 1 статьи 5);

- Закон Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 143-ОЗ «Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2011 - 2015 годы» (раздел «Здравоохранение», подпункт «б» пункта 1 Задачи 2 «Развитие системы здравоохранения и улучшение состояния здоровья населения», приложение 3);

- Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (пункт 2 части 2, пункт 4 части 3 статьи 3.1);

- Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 62/28-оз «О профилактике наркомании и токсикомании в Иркутской области» (часть 1 статьи 15);

- Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 163-ОЗ «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (раздел II приложения 1);

- Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» (часть 2 статьи 11).

В приведении в соответствие также будет нуждаться ряд подзаконных правовых актов, например, постановление Правительства Иркутской области от 8 октября 2012 года № 543-пп «Об утверждении Перечня отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», и оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 22 июля 2011 года № 88-мпр «О порядке оказания медицинской помощи детям при хирургических заболеваниях в Иркутской области», приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 21 октября 2009 года № 1440-мпр «О порядке предоставления мер социальной поддержки беременным женщинам из группы высокого акушерского и перинатального риска, с экстрагенитальной патологией, акушерскими осложнениями в виде оплаты проезда в областной перинатальный центр (государственное учреждение здравоохранения)» и др.

К законопроекту имеются следующие замечания:

1. Согласно пункту 91 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов при признании утратившим силу всего законодательного акта, наименование которого было изменено, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, данный законодательный акт включается с его первоначальным наименованием и указанием источника его официального опубликования. Законодательный акт, изменивший наименование первого законодательного акта, включается в перечень в виде отдельной позиции с указанием своего источника официального опубликования.

Пункт 1 статьи 1 законопроекта нуждается в приведении в соответствие с данным правилом юридической техники.

2. Законом Иркутской области от 25 декабря 2012 года № 149-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» вносятся изменения в два Закона Иркутской области: Закон Иркутской области

предлагаемый законопроектом к признанию утратившим силу (статья 1) и Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (статья 2).

Статью 2 Закона Иркутской области от 25 декабря 2012 года № 149-ОЗ необходимо оставить действующей.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления

И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите

 П.Е. Уткина